

344

665f.

R. 4286

GUILLERMO GONZÁLEZ CHÁRRY



**FUNDAMENTOS
CONSTITUCIONALES
DE NUESTRO
DERECHO
ADMINISTRATIVO**

Segunda edición



Bogotá - Colombia

1987

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRACIÓN

Pág.

Presentación	VII
1. Relación entre derecho constitucional y derecho administrativo	1
2. Aspectos técnicos y políticos	8
3. La cuestión jurídica y política de la separación de los poderes	11
4. Consecuencias del principio de la separación de funciones de las ramas del poder público	14
5. Gobierno y administración	18
I.— <i>El gobierno</i>	19
a) <i>Contenido político del concepto "gobierno"</i>	19
b) <i>El gobierno en sentido técnico</i>	27
c) <i>El concepto jurídico de gobierno</i>	30
1) <i>Estado unitario</i>	30
2) <i>Estados compuestos</i>	31
a. <i>El Estado federal</i>	31
b. <i>La confederación de Estados</i>	31
c. <i>La unión personal</i>	32
d. <i>La unión real</i>	32

CÓMO ADOPTA NUESTRA CONSTITUCIÓN EL CONCEPTO DE "GOBIERNO". ALCANCE Y FUNCIONES.

	Pág.
RÉGIMEN PRESIDENCIAL EN COLOMBIA	33
<i>Constitución del 30 de agosto de 1821</i>	33
<i>Constitución del 29 de abril de 1830</i>	33
<i>Constitución del 29 de febrero de 1832</i>	34
<i>Constitución del 20 de mayo de 1853</i>	34
<i>Constitución del 22 de mayo de 1858</i>	34
<i>Constitución del 8 de mayo de 1863</i>	34
<i>Constitución del 4 de agosto de 1886</i>	34
<i>Acto Legislativo número 1 del 5 de agosto de 1936</i>	34
<i>Acto Legislativo número 1, reformativo de la Constitución del 16 de febrero de 1945 y reglas vigentes</i>	35
II.— <i>La Administración</i>	43
a) <i>Concepto general de Administración</i>	43
b) <i>La doctrina administrativa y la jurisprudencia colombiana</i>	48
c) <i>División de la Administración</i>	53
d) <i>Casos dudosos de la Administración</i>	58
1) <i>El asunto de las comisiones especiales</i>	58
2) <i>La tarea de las relaciones internacionales</i>	59
3) <i>La cuestión militar</i>	61
4) <i>Los casos en que la administración se autorregula y autoconforma</i>	61
e) <i>De la independencia de la Administración y de sus límites</i>	62
f) <i>De los límites de la Administración</i>	69

	Pág.
1º) <i>La Constitución</i>	70
2º) <i>La ley</i>	70
3º) <i>La conveniencia</i>	74
4º) <i>La moral</i>	74

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA

1. Estructura y organización de la administración en todos los niveles	75
I. <i>Estructura de la administración nacional</i>	76
2.A.—Los órganos de la administración	83
3.B.—Los órganos de la administración. Casos especiales ..	95
a) <i>La Presidencia</i>	95
b) <i>Las unidades administrativas especiales</i>	98
c) <i>Las superintendencias</i>	103
d) <i>La Contraloría General de la República</i>	106
e) <i>La Procuraduría General de la Nación</i>	110
4. La administración nacional descentralizada	129
II. <i>Estructura departamental y municipal</i>	134
5. La estructura departamental	134
a) <i>El gobernador</i>	140
b) <i>La Asamblea</i>	145
6. La estructura municipal	154

	Pág.
ACTO LEGISLATIVO NÚMERO 1 DE 1986	165
LEY 78 DE 1986	167
7. Modalidades especiales de la administración municipal . .	179
1) <i>Municipios especiales</i>	179
2) <i>Áreas metropolitanas</i>	185
3) <i>La asociación de municipios</i>	187

CAPÍTULO III

FUNCIÓN PÚBLICA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La función pública	191
1) <i>Los empleados públicos (en términos generales) sólo pueden hacer aquello que les está permitido por la Constitución y las leyes respectivas, y de ello son responsables</i>	193
2) <i>De conformidad con el art. 63, no habrá en Colombia ningún empleo que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento</i>	194
3) <i>Existen funcionarios de derecho y funcionarios de hecho</i>	195
4) <i>A cada empleo debe corresponder un sueldo o asignación y ningún empleado puede devengar simultáneamente dos sueldos del mismo tesoro</i>	196
5) <i>Los funcionarios y empleados públicos están sometidos a un régimen especial de incompatibilidades, e inhabilidades</i>	197
6) <i>La organización de personal civil al servicio del Estado tiende a la estabilidad de la Administración</i>	204
7) <i>Todo empleado debe jurar la defensa de la Constitución</i>	216
8) <i>La función administrativa es continua</i>	220

	Pág.
9) <i>Honores extranjeros</i>	222
10) <i>La Administración es responsable de su gestión</i>	223
11) <i>El Estado garantiza la seguridad social de sus servidores</i>	226
2. El presidente y la gestión administrativa.....	228
a) <i>Los decretos reglamentarios</i>	236
b) <i>Los decretos extraordinarios</i>	236
c) <i>Los decretos especiales</i>	241
d) <i>Los decretos legislativos. Decretos de estado de sitio</i> <i>(art. 121 de la Constitución)</i>	242
I. <i>Algunos antecedentes de la reforma</i> <i>del artículo 121 de la Constitución</i>	242
II. <i>Las facultades del Presidente</i>	257
1) <i>Las facultades legales</i>	257
2) <i>Las que la Constitución autoriza para tiempos de guerra</i> <i>o de perturbación del orden público</i>	258
3) <i>Las que conforme a las reglas aceptadas por el derecho</i> <i>de gentes rigen para la guerra entre naciones.</i>	261
III. <i>Los controles a la acción presidencial</i>	271
a) <i>El control previo</i>	272
b) <i>El control jurisdiccional</i>	276
c) <i>El control del Congreso o político</i>	297
e) <i>Los decretos de emergencia económica (art. 122 de la</i> <i>Constitución)</i>	306
f) <i>Los decretos ejecutivos</i>	323
g) <i>Los decretos autónomos</i>	323

	Pág.
TUTELA DEL ORDEN PÚBLICO	324
EL DERECHO DE REUNIÓN	326
LA INSTRUCCIÓN PÚBLICA	327
LA FACULTAD DEL ART. 120-12 VISTA POR LA CORTE.....	332
INTERVENCIÓN EN EL AHORRO PRI- VADO	334
INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN	342
3. Otras atribuciones del presidente.....	347
a) <i>La facultad de contratación</i>	347
b) <i>El poder de policía y la policía propiamente dicha</i>	361
4. Conclusiones	376
DECRETO 3642 DE 1981, por el cual se dictan disposicio- nes sobre la retención de personas	380

CAPÍTULO IV

LOS CONTROLES DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Diversas clases de controles.....	385
a) <i>Los controles gubernativos o administrativos</i>	389
b) <i>Los procedimientos gubernativos</i>	391
b. 1) <i>El derecho de petición</i>	392
b. 2) <i>El derecho de petición y el ministerio público</i> ..	404
c) <i>La revocación directa</i>	410
d) <i>El procedimiento administrativo</i>	422
2. Los controles jurisdiccionales	426

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

El Consejo de Estado y los tribunales contencioso-administrativos.

	Pág.
<i>Su historia e importancia</i>	428
a) <i>Año de 1817</i>	428
b) <i>El decreto de agosto de 1828</i>	428
c) <i>Constitución de 1832 hasta 1843</i>	429
d) <i>La Constitución de 1886</i>	431
e) <i>Acto Legislativo N^o 3 de 1910</i>	433
f) <i>Acto Legislativo N^o 1 de 1914</i>	434
g) <i>Acto Legislativo N^o 1 de 1945</i>	435
h) <i>Plebiscito del 1^o de diciembre de 1957</i>	437
i) <i>El acto Legislativo N^o 1 de 1979</i>	443
 IMPORTANCIA POLÍTICA Y JURÍDICA DE LA INSTITUCIÓN	 445
3. De las acciones	451
4. La suspensión provisional	461
5. Conclusiones	464
ÍNDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS	467
BIBLIOGRAFÍA	475